



Slovensko gospodarsko in raziskovalno združenje, Bruselj

Občasna informacija članom 36-2007

06. julij 2007

Predlog Evropske komisije za DDV

Evropska komisija ugotavlja, da je treba na ravni EU poenostaviti sistem za DDV, zlasti pa za znižane stopnje DDV. Pred pripravo direktive, ki bi po njenem mnenju morala začeti veljati po letu 2010, se namerava posvetovati z državami članicami v okviru sveta EU, z evropskim parlamentom in ekonomsko-socialnim svetom. Hkrati Komisija predlaga podaljšanje veljavnosti sklepa za uporabo znižanih stopenj DDV v novih članicah EU, ki se izteče z letošnjim in prihodnjim letom, do konca leta 2010. Slovenija na podlagi tega režima sme uporabljati kot izjemo znižano stopnjo DDV za pripravo jedi in za novogradnje stanovanj.

Študija, ki jo je Komisija naročila, je pokazala, da je z ekonomskega vidika najbolje, če v državi članici velja enotna stopnja DDV, saj bi se z uveljavitvijo takšnega sistema v vseh državah članicah rahlo izboljšal položaj potrošnikov, zmanjšala bi se neravnovesja na notranjem trgu, poenostavljena bi bila pravila za plačevanje DDV in podjetja bi imela manjše stroške kot zdaj, ko ima vsaka članica svoje izjeme.

V skladu z ugotovitvami študije bi znižane stopnje DDV v prihodnje iz ekonomskega vidika lahko uporabljali za storitve na lokalni ravni (to so storitve, ki jih ni mogoče prenesti na daljavo, kot je pospravljanje, domača popravila, frizerstvo, pomoč starejšim in podobno) in v sektorjih, ki v glavnem zaposlujejo ljudi z nizko kvalifikacijo. Študija je pokazala, pojasnjujejo na Komisiji, da so drugi ekonomski instrumenti (na primer subvencije) lahko bolj učinkoviti kot znižana stopnja DDV, zlasti na področju varovanja okolja, sociale, kulture in podobnih politik. Evropska komisija meni, da za energente ne bi smele veljati znižane stopnje DDV, ker bi to bilo v nasprotju s strategijo po zmanjšanju porabe goriv in povečanjem energetske učinkovitosti.

Tabela 1: Delež zaposlenih v posameznih dejavnostih glede na kvalifikacijo

	Employment shares		
	Low-skilled	Medium skilled	High skilled
EU average %	24.2	50.0	25.8
Skill intensity index (EU average =1)			
Hotels	1.32	1.12	0.47
Restaurants	1.26	1.15	0.46
Foodstuff	1.12	1.17	0.55
Medical & books	0.92	1.22	0.65
Culture & entertainment	1.04	0.94	1.08
Electricity & heating	0.96	1.04	0.95
Postal, telecom & financial services	0.70	1.13	1.04
Passenger transport	1.08	1.14	0.65
Social housing	1.09	1.11	0.71
Locally supplied services	1.33	1.13	0.43
Government services	0.61	0.86	1.64
Street cleaning	1.33	1.11	0.48
Rest of the economy	1.12	1.01	0.86

Note: Data in this table is average data based on 69 subcategories (from the LIS study) which have been aggregated to match the CEVM sectors. Depending on subcategory, 3-11 countries contribute with data in the calculations of the various subcategory averages which are then aggregated to match the CEVM sectors.

Source: Luxembourg Income Study (2007), country specific data from latest available year.

Vir: Evropska komisija

Po sedanjem sistemu nobena članica ne sme imeti nižje osnovne stopnje DDV kot 15 odstotkov. Znižana stopnja pa ne sme biti nižja od 5 odstotkov. Nekatere članice uporabljajo tudi po dve znižani stopnji, vendar tudi v tem primeru nižja ne sme biti manj kot 5 odstotkov. Članice znižane stopnje DDV smejo uporabljati le za blago in storitve, ki so na seznamu EU, za katerega so se izpogajale ob sprejetju veljavne direktive o DDV iz leta 1992 oziroma ob vstopu v EU.

Evropska komisija predlaga, da bi po letu 2010 uveljavili zelo nizko stopnjo DDV za najnujnejše blago in storitve (recimo za hrano, zdravila), nekoliko višjo stopnjo pa za blago in storitve posebnega pomena (kultura, izobraževanje, javni transport, zaposlovanje, varovanje okolja). Za te stopnje bi morali določiti natančna merila in omejiti stroške za njihovo uporabo. Na podlagi razprave v svetu EU, evropskem parlamentu in na ekonomsko-socialnem svetu namerava Evropska komisija konec leta 2008 ali v začetku leta 2009 pripraviti predlog direktive, da bi lahko začela veljati leta 2011.

Koristne informacije:

- Sporočilo Evropske komisije:
- <http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=IP/07/1017&format=HTML&aged=0&language=en&guiLanguage=en>
- Spletna stran Evropske komisije o DDV:
- http://ec.europa.eu/taxation_customs/taxation/vat/how_vat_works/rates/index_en.htm
- Študija o znižanih stopnjah DDV:
- http://ec.europa.eu/taxation_customs/resources/documents/taxation/vat/how_vat_works/rates/study_reduced_VAT.pdf

Pripravila:
Darja Kocbek